**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

 **МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КОСТИНО-БЫСТРЯНСКОГОСЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

*ПРОЕКТ*

\_\_\_ ноября 2019 г. №

 х. Костино-Быстрянский

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики
Костино-Быстрянского сельского поселения

 на 2020 – 2022 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  разделом III Решения Собрания депутатов Костино-Быстрянскогосельского поселения от 27.06.2016 № 101 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Костино-Быстрянском сельском поселении Морозовского района», а также постановлением Администрации Костино-Быстрянского сельского поселения от 31.07.2019 № 90 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения Морозовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Администрация Костино-Быстрянского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Костино-Быстрянского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Костино-Быстрянского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

3. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Костино-Быстрянского сельского поселения.

 4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации

 Костино-Быстрянского сельского поселения С.Н. Хлебников

 Приложение

к постановлению Администрации

Костино-Быстрянского сельского поселения

от \_\_.11.2019 №\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Костино-Быстрянского сельского поселения

на 2020 – 2022 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 2012 года и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Костинл-Быстрянского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Костино-Быстрянского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и главой Администрации Морозовского района.

По итогам 2018 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения Морозовского района.

Объем доходов составил 24 204,5 тыс. рублей. Расходы составили 24 433,5 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит 229,0 тыс. рублей.

2018 год Костино-Быстрянское сельское поселение закончило с ростом налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предшествующим годом.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения исполнены в сумме 2 471,9 тыс. рублей, что на 109,8 тыс. рублей выше аналогичного показателя прошлого года.

 Дотация из областного бюджета в доходах составила по итогам 2018 года 23,4 процента. Иные межбюджетные трансферты составили 66,6 процента.

С учетом изменений бюджетного законодательства с 1 января 2019 года налоговые льготы признаны налоговыми расходами. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства формируется перечень муниципальных налоговых расходов.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных льготами, пониженными ставками с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные решениями Собранием депутатов Костино-Быстрянского сельского поселения, актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с областными и районными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного и местного бюджетов. Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018 году составили 21 732,6 тыс. рублей, с увеличением к 2017 году на 6 918,6 тыс. рублей.

С 1 января 2019 года осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Костино-Быстрянского сельского поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 3 831,0 тыс. рублей, что составляет 15,7 процента всех расходов бюджета поселения. На благоустройство, водоснабжение населения, газификацию населенных пунктов и содержание внутрипоселковых дорог потрачено 15 590,5 тыс. рублей, что составило от общей суммы расходов 63,8 процентов.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, и продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Большое внимание в 2018 году уделялось одному из основных факторов стабильности сельского поселения – проведению взвешенной долговой политики. Муниципальный долг в Костино-Быстрянском сельском поселении отсутствует.

Просроченная задолженность бюджета поселения отсутствовала.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из областного бюджета бюджету Костино-Быстрянского сельского поселения Морозовского района распоряжением Администрации Костино-Быстрянского сельского поселения от 10.06.2019 № 33 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Костино-Быстрянского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения Морозовского района и сокращению муниципального долга Костино-Быстрянского сельского поселения до 2024 года. Бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала Костино-Быстрянского сельского поселения, оптимизации расходов Костино-Быстрянского сельского поселения и сокращению муниципального долга Костино-Быстрянского сельского поселения предусмотрен в решении Собрания депутатов Морозовского района от 27.12.2018 № 85 «О бюджете Костино-Быстрянского сельского поселения Морозовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в объеме 8,1 млн. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов бюджету Морозовского района в 2018 году составил 5,3 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения Морозовского района и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Костино-Быстрянского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Костино-Быстрянского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Костино-Быстрянского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Костино-Быстрянского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Костино-Быстрянского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

 увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

 оптимизация бюджетных расходов;

 утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу сельского поселения;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», (далее - указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности, будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования, исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Костино-Быстрянского сельского поселения на 2020 - 2022 годы.

В соответствии с внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Костино-Быстрянскогосельского поселения в решении вопросов местного значения.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня региональных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

2.3. Развитие проектных принципов управления

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных проектов, направленных на реализацию региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Костино-Быстрянского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Костино-Быстрянского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией [Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204](http://docs.cntd.ru/document/557309575), потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа муниципальных проектов муниципальные программы Костино-Быстрянского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения, исходя из приоритетов, установленных в региональных и муниципальных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Костино-Быстрянского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных и муниципальных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Костино-Быстрянского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации муниципальных и региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020-2022 годах будут направлены на содействие сбалансированности бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения, повышение эффективности организации бюджетного процесса в Костино-Быстрянском сельском поселении, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

 В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям.

Администрацией Костино-Быстрянского сельского поселения будут приняты меры по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.