**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КОСТИНО-БЫСТРЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №**

\_\_\_.11.2022 х. Костино-Быстрянский

**Об основных направлениях**

**муниципальной долговой политики**

**Костино-Быстрянского сельского поселения**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ростовской области от 23.10.2023 №741 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», постановлением Администрации Костино-Быстрянского сельского поселения от 20.06.2023 № 33 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Администрация Костино-Быстрянского сельского поселения **постановляет:**

 1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Костино-Быстрянского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Костино-Быстрянского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Костино-Быстрянского сельского поселения.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Администрации Костино-Быстрянского сельского поселения |   А.В. Тареев |

Приложение

к постановлению

Администрации

Костино-Быстрянского сельского поселения от \_\_\_.11.2023 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Костино-Быстрянского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 –2023 годах, постановлением Правительства Ростовской области от 23.10.2023 №741 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Костино-Быстрянского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Морозовского района и Костино-Быстрянского сельского поселения, обеспечение стабильности финансовой системы Костино-Быстрянского сельского поселения и социальную поддержку её жителей.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Костино-Быстрянского сельского поселения.

Доходы бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения в 2022 году составили 12 808,8 тыс. рублей, что выше плана на 0,5 процента.

Собственные доходы бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения поступили в объеме 3 282,8 тыс. рублей. Расходы бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения исполнены в 2022 году в сумме 12 941,1 тыс. рублей, или на 99,8 процента к плановым назначениям.

По результатам исполнения бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения сложилось превышение расходов над доходами (дефицит) в объеме 132,4 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 44 процента расходов бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по  муниципальным контрактам.

За период I полугодия 2023 года исполнение бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения составило:

доходы исполнены в сумме 7 058,2 тыс. рублей, или 52,2 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 863,6 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 7 190,7 тыс. рублей, или 48,3 процента к плану.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений собственных налоговых и неналоговых доходов.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала Костино-Быстрянского сельского поселения за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, сохранению всех предоставляемых решениями Собраний депутатов Костино-Быстрянского сельского поселения эффективных налоговых льгот.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Костино-Быстрянского сельского поселения. По результатам оценки налоговых расходов (льгот) все налоговые льготы признаны эффективными. Налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям, в виде полного или частичного освобождения от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц признаются эффективными и не требующими отмены.

По итогам I полугодия 2023 года расходы местного бюджета с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года, привлечения дополнительных источников финансирования увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения на 383,3 тыс. рублей.

С учетом дополнительных расходных обязательств в 2023 году параметры дефицита местного бюджета соответствует предельному значению, установленному статьей 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В I полугодии 2023 года привлечение кредитных источников в целях обеспечения сбалансированности бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения не планировалось.

Социальные обязательства бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения обеспечены финансированием в полном объеме.

По итогам I полугодия 2023 года бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения обеспечено с профицитом в сумме 732,4 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Костино-Быстрянского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и главой Администрации Костино-Быстрянского сельского поселения.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на  разработку проектной документации, утвержденным в бюджетном цикле на 2023 – 2025 годы.

Параметры местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 12.07.2023 № 571.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением с министерством финансов Ростовской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Костино-Быстрянского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Костино-Быстрянского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Костино-Быстрянском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на развитие доходного потенциала Костино-Быстрянского сельского поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, социальная поддержка населения (многодетные семьи, участники СВО).

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики района.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

Эффективным инструментом выполнения поставленной задачи будет продолжение предоставления налоговой льготы в виде пониженной с 15 до 10 процентов ставки налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

4. Проведение оценки налоговых расходов (льгот), включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет Костино-Быстрянского сельского поселения имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие Администрации Костино-Быстрянского сельского поселения с исполнительными органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Деятельность направлена на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и областного налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Костино-Быстрянского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с  показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Костино-Быстрянском сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.3. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Морозовского района и Костино-Быстрянского сельского поселения.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения продолжится проведение капитального ремонта памятников и муниципального учреждений культуры «Костино-Быстрянский СДК».

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Костино-Быстрянского сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности

и сбалансированности бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

Привлечение заемных средств планируется осуществлять в пределах необходимой потребности при минимизации расходов на их обслуживание.

5. Совершенствование системы внутреннего

муниципального контроля и контроля

финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муни-ципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муни-ципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 года заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 года – формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 года распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Администрацией Костино-Быстрянского сельского поселения с 1 января 2024 года будет осуществляться контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.